

Frisca Alexandra
Rendy Wirawan



- BUKU AJAR -
ARAH KEBIJAKAN LUAR NEGERI REPUBLIK INDONESIA
DARI MASA KE MASA



- BUKU AJAR -

ARAH KEBIJAKAN LUAR NEGERI REPUBLIK INDONESIA DARI MASA KE MASA

Tentang Penulis



Frisca Alexandra lahir pada tanggal 21 Agustus 1991, di Samarinda, Kalimantan Timur. Menempuh pendidikan Strata 1 pada Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Mulawarman tahun 2008 dan melanjutkan studi Magister di Universitas Gadjah Mada pada tahun 2012. Penulis saat ini aktif sebagai Dosen di Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Mulawarman.

Buku ini adalah karya kedua penulis, setelah sebelumnya pada tahun 2019, penulis telah menerbitkan buku ajar berjudul "Pengantar Diplomasi: Sejarah, Teori dan Studi Kasus".

Pada tahun yang sama, penulis juga terpilih sebagai salah satu dari 10 akademisi muda dalam Lokakarya yang diselenggarakan oleh CSIS Indonesia. Melalui lokakarya ini, penulis berhasil menerbitkan sebuah policy brief bersama CSIS Indonesia dengan judul "Terorisme 3.0: Strategi Indonesia dalam Menghadapi Terorisme Generasi Baru" yang terbit pada tahun 2020.



Rendy Wirawan adalah seorang dosen pada program studi Hubungan Internasional di Universitas Mulawarman yang telah bergabung sejak 2019. Lahir di Balikpapan pada 27 April 1993, penulis menamatkan pendidikan Sarjana pada studi Hubungan Internasional di Universitas Gadjah Mada pada tahun 2015 dan Magister pada studi yang sama pada tahun 2018 di University of Melbourne dengan dukungan dana dari LPDP. Fokus kajian yang digeluti antara lain kebijakan luar negeri Indonesia serta geopolitik dan keamanan di Asia Pasifik.

Penulis telah mempublikasikan beberapa karya diantaranya dalam bentuk jurnal dan bab pada bunga rampai. Selain itu penulis juga aktif berpartisipasi dalam beberapa konferensi baik pada Tingkat nasional maupun internasional.

BUKU AJAR
ARAH KEBIJAKAN LUAR NEGERI
REPUBLIK INDONESIA
DARI MASA KE MASA

Frisca Alexandra
Rendy Wirawan



eureka
media aksara

PENERBIT CV. EUREKA MEDIA AKSARA

BUKU AJAR
ARAH KEBIJAKAN LUAR NEGERI REPUBLIK INDONESIA
DARI MASA KE MASA

Penulis : Frisca Alexandra
Rendy Wirawan

Editor : Tendy

Desain Sampul : Eri Setiawan

Tata Letak : Amini Nur Ihwati

ISBN : 978-634-248-428-9

Diterbitkan oleh : **EUREKA MEDIA AKSARA,**
SEPTEMBER 2025
ANGGOTA IKAPI JAWA TENGAH
NO. 225/JTE/2021

Redaksi:

Jalan Banjaran, Desa Banjaran RT 20 RW 10 Kecamatan Bojongsari
Kabupaten Purbalingga Telp. 0858-5343-1992
Surel : eurekamediaaksara@gmail.com
Cetakan Pertama : 2025

All right reserved

Hak Cipta dilindungi undang-undang
Dilarang memperbanyak atau memindahkan sebagian atau seluruh
isi buku ini dalam bentuk apapun dan dengan cara apapun,
termasuk memfotokopi, merekam, atau dengan teknik perekaman
lainnya tanpa seizin tertulis dari penerbit.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan buku yang diberi judul “Buku Ajar Arah Kebijakan Luar Negeri Republik Indonesia dari Masa ke Masa”. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan buku ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan banyak terima kasih pada semua pihak yang telah membantu penyusunan buku ini. Sehingga buku ini bisa hadir di hadapan pembaca. Buku Ajar ini disusun dalam 10 Bab yaitu:

- Bab 1 Definisi dan Konsep Dasar dalam Kebijakan Luar Negeri
- Bab 2 Pendekatan dan Analisis Kebijakan Luar Negeri
- Bab 3 Kebijakan Luar Negeri Indonesia Masa Pemerintahan Presiden Soekarno
- Bab 4 Kebijakan Luar Negeri Indonesia Masa Pemerintahan Presiden Soeharto
- Bab 5 Kebijakan Luar Negeri Indonesia Masa Pemerintahan Presiden B.J. Habibie
- Bab 6 Kebijakan Luar Negeri Indonesia Masa Pemerintahan Presiden Abdurahman Wahid
- Bab 7 Kebijakan Luar Negeri Indonesia Masa Pemerintahan Presiden Megawati Soekarnoputri
- Bab 8 Kebijakan Luar Negeri Masa Pemerintahan Presiden Yudhoyono
- Bab 9 Kebijakan Luar Negeri Indonesia Masa Pemerintahan Presiden Joko Widodo
- Bab 10 Mencermati Arah Baru Kebijakan Luar Negeri Indonesia Masa Pemerintahan Presiden Prabowo Subianto

Akhir kata penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga buku ini akan membawa manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	iv
BAB 1 DEFINISI DAN KONSEP DASAR DALAM	
 KEBIJAKAN LUAR NEGERI.....	1
A. Pendahuluan	1
B. Definisi Kebijakan Luar Negeri.....	2
C. Sejarah Singkat Evolusi Analisis Kebijakan Luar	
Negeri	3
D. Politik Domestik dan Dinamika Global	
sebagai Unsur Pembentuk Kebijakan Luar Negeri	4
E. Korelasi Kebijakan Luar Negeri dengan	
Kepentingan Nasional	5
F. Cara Mencapai Kepentingan Nasional	5
G. Perbedaan Hubungan Internasional dengan	
Kebijakan Luar Negeri.....	6
H. Kesimpulan.....	6
I. Penutup	7
DAFTAR PUSTAKA.....	8
BAB 2 PENDEKATAN DAN ANALISIS KEBIJAKAN	
 LUAR NEGERI	9
A. Pendahuluan	9
B. Peran Pendekatan dalam Kebijakan Luar Negeri.....	10
C. Mazhab Utama dalam Pendekatan Kebijakan	
Luar Negeri.....	11
D. Level Analisis dalam Kebijakan Luar Negeri	16
E. Pendekatan Kebijakan Luar Negeri Graham	
T. Allison	22
F. Kesimpulan.....	26
G. Penutup	27
DAFTAR PUSTAKA.....	29
BAB 3 KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA	
 MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN SOEKARNO..	31
A. Pendahuluan	31
B. Fondasi Awal: Dari Bebas Pasif ke Bebas Aktif.....	32
C. Diplomasi Memperoleh Pengakuan Internasional	34

	D. Diplomasi Memperjuangkan Kedaulatan: Isu Irian Barat	36
	E. Konferensi Asia Afrika 1955 dan Gerakan Non Blok.....	38
	F. Perubahan Orientasi Politik Global: NEFO vs OLDEFO.....	41
	G. Konfrontasi dengan Malaysia dan Keluarnya Indonesia dari PBB	42
	H. Simpulan	44
	I. Penutup	45
	DAFTAR PUSTAKA	46
BAB 4	KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN SOEHARTO	47
	A. Pendahuluan.....	47
	B. Transisi Politik Menuju Orde Baru	48
	C. Tantangan Domestik dan Global Era Soeharto	51
	D. Aktor-Aktor dalam Perumusan Kebijakan Luar Negeri	54
	E. Tonggak Keberhasilan dan Isu-Isu Penting Kebijakan Luar Negeri Soeharto	57
	F. Kepemimpinan Indonesia di ASEAN	59
	G. Kesimpulan.....	60
	H. Penutup	60
	DAFTAR PUSTAKA	62
BAB 5	KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN B.J. HABIBIE	63
	A. Pendahuluan.....	63
	B. Dinamika Politik Domestik dan Global Pasca Reformasi	64
	C. Demokratisasi sebagai Basis Baru Kebijakan Luar Negeri Indonesia.....	65
	D. Pembentukan Kerangka Hukum Politik Luar Negeri	67
	E. Ketegangan dengan IMF dan Penguatan Kedaulatan Ekonomi.....	68
	F. Peran Aktif dalam Pembentukan Forum D-8	70

	G. Respons terhadap Tuntutan Referendum Timor Timur	71
	H. Simpulan	73
	I. Penutup	74
	DAFTAR PUSTAKA.....	75
BAB 6	KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN ABDURAHMAN WAHID.....	76
	A. Pendahuluan	76
	B. Redefinisi Kebijakan Luar Negeri.....	77
	C. Tiga Pilar Kebijakan Luar Negeri Gus Dur.....	78
	D. <i>One Man Show Diplomacy</i>	80
	E. Dukungan Integrasi Timor Leste ke dalam ASEAN.....	82
	F. Tantangan HAM dan Isu Separatisme.....	83
	G. Skandal Bruneigate dan Buloggate.....	85
	H. Simpulan	86
	I. Penutup	87
	DAFTAR PUSTAKA.....	88
BAB 7	KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN MEGAWATI SOEKARNOPUTRI.....	89
	A. Pendahuluan	89
	B. Tantangan Dalam Negeri: Konflik dan Demokrasi ...	90
	C. Arah dan Orientasi Kebijakan Luar Negeri Indonesia	91
	D. Pemulihan Hubungan Luar Negeri: Rehabilitasi Diplomasi dan Reputasi Internasional.....	92
	E. Perang Melawan Terorisme	94
	F. Isu Teritorial dan Sengketa Internasional	96
	G. Konflik Horizontal dan Tantangan Domestik yang Mendunia	97
	H. Simpulan	99
	I. Penutup	100
	DAFTAR PUSTAKA.....	101

BAB 8	KEBIJAKAN LUAR NEGERI MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN YUDHOYONO	103
	A. Pendahuluan.....	103
	B. Pilar dan Prinsip Utama Kebijakan Luar Negeri Yudhoyono.....	106
	C. Upaya Pemulihan Citra dan Peningkatan Peran Indonesia di Mata Dunia	109
	D. Pencapaian dan Kontribusi Indonesia di Forum Internasional	111
	E. Evaluasi dan Kritik terhadap Kebijakan Luar Negeri Yudhoyono	114
	F. Kesimpulan.....	115
	G. Penutup	117
	DAFTAR PUSTAKA	118
BAB 9	KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN JOKO WIDODO	120
	A. Pendahuluan.....	120
	B. Reorientasi Kebijakan Luar Negeri.....	121
	C. Periode Pertama Pemerintahan (2014-2019).....	123
	D. Periode Kedua Pemerintahan (2019-2024).....	136
	E. Simpulan	145
	F. Penutup	146
	DAFTAR PUSTAKA	147
BAB 10	MENCERMATI ARAH BARU KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN PRABOWO SUBIANTO	150
	A. Pendahuluan.....	150
	B. Militer dan Kebijakan Luar Negeri.....	151
	C. Tantangan Kebijakan Luar Negeri Indonesia yang Harus Dihadapi Presiden Prabowo	152
	D. Meningkatkan Peran Indonesia di Panggung Global	154
	E. Diplomasi Ekonomi.....	162
	F. Simpulan	165

G. Penutup	166
DAFTAR PUSTAKA.....	167
TENTANG PENULIS	169

BAB

1

DEFINISI DAN KONSEP DASAR DALAM KEBIJAKAN LUAR NEGERI

A. Pendahuluan

1. Sasaran Pembelajaran

Mahasiswa mampu memahami dan menjelaskan definisi dan konsep dasar dalam kebijakan luar negeri. Pemahaman yang diharapkan terdiri dari definisi, sejarah perkembangan studi kebijakan luar negeri, dinamika global, dan kepentingan politik dalam kebijakan luar negeri.

2. Prasyarat Kemampuan Mahasiswa

Ini adalah bab awal yang menjadi pengantar mahasiswa terhadap pemahaman yang lebih kompleks di bab berikutnya. Pemahaman pada bab ini menjadi penting bagi mahasiswa sebelum mempelajari pokok bahasan selanjutnya.

3. Keterkaitan Bahan Pembelajaran dengan Pokok Bahasan Lainnya

Bahan pembelajaran pada bab ini memberikan pemahaman awal bagi mahasiswa tentang konsep kebijakan luar negeri secara umum. Sehingga pada pokok bahasan selanjutnya mahasiswa bisa mencermati fenomena kebijakan luar negeri Indonesia yang pada periode tertentu terjadi.

4. Manfaat Pembelajaran

Setelah mempelajari ini, mahasiswa diharapkan mampu memahami definisi dan konsep kebijakan luar negeri secara umum.

DAFTAR PUSTAKA

- Alden, C., & Aran, A. (2017). *Foreign policy analysis: New approaches*. Routledge.
- Bachrach, P., & Baratz, M. S. (1963). Decisions and nondecisions: An analytical framework. *American Political Science Review*, 57(3), 632-642.
- Fearon, J. D. (1998). Domestic politics, foreign policy, and theories of international relations. *Annual Review of Political Science*, 1, 289-313.
- Hudson, V. M., & Vore, C. S. (1995). Foreign policy analysis yesterday, today, and tomorrow. *Mershon International Studies Review*, 39(2), 209-238.
- Lamy, S. L. (2007). Contemporary mainstream approaches. In J. Baylis, S. Smith, & P. Owens (Eds.), *The globalization of world politics: An introduction to international relations* (4th ed., pp. 118-131). Oxford University Press.
- Nye, J. S. (2011). Power and foreign policy. *Journal of Political Power*, 4(1), 9-24.
- Rosenau, J. N. (1966). Pre-theories and theories of foreign policy. In R. B. Farrell (Ed.), *Approaches to comparative and international politics* (pp. 27-92). Northwestern University Press.
- Snyder, R. C., Bruck, H. W., & Sapin, B. (1954). *Decision-making as an approach to the study of international politics*. Princeton University Press.
- Sprout, H., & Sprout, M. (1956). *Man-Milieu Relationship Hypotheses in the Context of International Politics*. Princeton University Press.
- Sprout, H., & Sprout, M. (1965). *The Ecological Perspective on Human Affairs with Special Reference to International Politics*. Princeton University Press.
- Waltz, K. N. (1979). *Theory of international politics*. Addison-Wesley.

BAB 2

PENDEKATAN DAN ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI

A. Pendahuluan

1. Sasaran Pembelajaran

Mahasiswa mampu memahami pendekatan dalam kebijakan luar negeri dan menganalisis kebijakan luar negeri dengan pendekatan tersebut.

2. Prasyarat Kemampuan Mahasiswa

Pada bab ini mahasiswa diwajibkan untuk memahami materi terkait definisi dan konsep dasar dalam kebijakan luar negeri.

3. Keterkaitan Bahan Pembelajaran dengan Pokok Bahasan Lainnya

Bahan pembelajaran pada bab ini memberikan pemahaman bagi mahasiswa tentang pendekatan dan analisis kebijakan luar negeri. Sehingga pada pokok bahasan selanjutnya mahasiswa bisa mencermati fenomena kebijakan luar negeri Indonesia yang terjadi pada periode tertentu.

4. Manfaat Pembelajaran

Setelah mempelajari ini, mahasiswa diharapkan mampu memahami pendekatan, baik rasionalisme dan behavioralisme, dan cara menganalisis kebijakan luar negeri.

5. Petunjuk Pembelajaran

Sebelum mengikuti perkuliahan, mahasiswa diwajibkan membaca materi dari buku ajar ini serta sejumlah literatur lain yang mendukung proses belajar mengajar di dalam kelas. Setelah pemaparan materi, mahasiswa akan

DAFTAR PUSTAKA

- Alden, C., & Aran, A. (2017). *Foreign policy analysis: New approaches*. Routledge.
- Allison, G. T. (1971). *Essence of decision: Explaining the Cuban Missile Crisis*. Little, Brown.
- Allison, G. T., & Zelikow, P. (1999). *Essence of decision: Explaining the Cuban Missile Crisis* (2nd ed.). Longman.
- Axelrod, R. (1976). *Structure of decision: The cognitive maps of political elites*. Princeton University Press.
- Boulding, K. (1959). National images and international systems. *Journal of Conflict Resolution*, 3(2), 120–131.
- Festinger, L. (1957). *A theory of cognitive dissonance*. Stanford University Press.
- George, A. L. (1969). The “operational code”: A neglected approach to the study of political leaders and decision-making. *International Studies Quarterly*, 13, 190–222.
- George, A. L. (1972a). The case for multiple advocacy in making foreign policy. *American Political Science Review*, 66(September), 751–785.
- George, A. L., & Stern, E. K. (2002). Harnessing conflict in foreign policy making: From devil’s to multiple advocacy. *Presidential Studies Quarterly*, 32(3), 484–508.
- Holsti, O. R. (1970). The operational code approach to the study of political leaders: John Foster Dulles’ philosophical and instrumental beliefs. *Canadian Journal of Political Science*, 3(1), 123–157.
- Janis, I. L. (1972). *Victims of groupthink: A psychological study of foreign-policy decisions and fiascoes*. Houghton-Mifflin.
- Janis, I. L., & Mann, L. (1977). *Decision making*. Free Press.

- Jervis, R. (1976). *Perception and misperception in international politics*. Princeton University Press.
- Kaarbo, J., Lantis, J. S., & Beasley, R. K. (2012). *The analysis of foreign policy in comparative perspective*. CQ Press.
- Levy, G., & Razin, R. (2004). It takes two: An explanation for the democratic peace. *Journal of the European Economic Association*, 2(2), 1–29.
- Putnam, R. (1988). Diplomacy and domestic politics: The logic of two-level games. *International Organization*, 42(3), 427–460.
- Renshon, J., & Renshon, S. A. (2008). The theory and practice of foreign policy decision making. *Political Psychology*, 29(4), 509–536.
- Schelling, T. (1960). *The strategy of conflict*. Harvard University Press.
- Simon, H. (1957). *Models of man, social and rational: Mathematical essays on rational human behavior in a social setting*. Wiley.
- Snyder, R. C., Bruck, H. W., & Sapin, B. (1962). *Foreign policy decision-making: An approach to the study of international politics*. Macmillan.
- Sprout, H., & Sprout, M. (1956). *Man – Milieu relationship hypotheses in the context of international politics*. Princeton University Press.

BAB 3

KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN SOEKARNO

A. Pendahuluan

1. Sasaran Pembelajaran

Mahasiswa mampu memahami dan menjelaskan kebijakan luar negeri Indonesia pada masa pemerintahan Presiden Soekarno. Mulai dari fase Politik Bebas Pasif dari tahun 1945-1953, diplomasi untuk mendapatkan pengakuan internasional dari tahun 1945-1949, diplomasi mempertahankan Irian Barat dari tahun 1950-1963 hingga konfrontasi dengan Malaysia yang berujung pada keluarnya Indonesia dari PBB pada tahun 1965.

2. Prasyarat Kemampuan Mahasiswa

Sebelum mempelajari materi ini, mahasiswa terlebih dahulu harus memiliki pengetahuan awal tentang konsep dasar kebijakan luar negeri. Selain itu mahasiswa juga harus mempunyai kemampuan kognitif, psikomotorik dan afektif dalam mempelajari kebijakan luar negeri Indonesia pada masa pemerintahan Presiden Soekarno.

3. Keterkaitan Bahan Pembelajaran dengan Pokok Bahasan Lainnya

Bahan pembelajaran ini memberikan pemahaman awal kepada mahasiswa tentang kebijakan luar negeri Indonesia pada masa awal kemerdekaan. Sehingga akan lebih mudah bagi mahasiswa untuk memahami atau mempelajari pokok bahasan selanjutnya tentang kebijakan

DAFTAR PUSTAKA

- Kusmayadi, Y. (2017). Politik Luar Negeri Republik Indonesia Pada Masa Konfrontasi Indonesia-Malaysia Tahun 1963-1966
- Sulaiman, Yohannes. (2022). Domestic Politics, Pragmatism and National Interest: Independent and Active Foreign Policy During the Constitutional and Guided Democracy dalam Hatta and Indonesia's Independent and Active Foreign Policy: retrospect and prospect. CSIS Indonesia.
- Suryadinata, Leo. (1997). Indonesia's Foreign Policy under Suharto: Aspiring to Lead. Singapore: Times Academic Press.
- Umar, Ahmad Rizky. (2022). The Meaning of Independent and Active Foreign Policy: Revisiting Hatta's 1948 Speech dalam Hatta and Indonesia's Independent and Active Foreign Policy: retrospect and prospect. CSIS Indonesia.

BAB 4

KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN SOEHARTO

A. Pendahuluan

1. Sasaran Pembelajaran

Mahasiswa mampu memahami situasi politik dalam negeri dan internasional pada masa Presiden Soeharto serta memahami kebijakan luar negeri yang diambil pada masa tersebut.

2. Prasyarat Kemampuan Mahasiswa

Pada bab ini mahasiswa diwajibkan untuk memahami materi terkait kebijakan luar negeri era orde lama (era Soekarno) agar dapat memahami dasar-dasar dalam kebijakan luar negeri Indonesia dan kesinambungannya.

3. Keterkaitan Bahan Pembelajaran dengan Pokok Bahasan Lainnya

Bahan pembelajaran pada bab ini berkesinambungan baik dengan materi sebelum dan setelahnya. Dengan sebelumnya, bab ini melanjutkan penjelasan terkait kebijakan luar negeri Indonesia pada masa presiden kedua, yang sebagian kebijakannya menjadi pijakan bagi kebijakan luar negeri pada masa kepresidenan setelahnya.

4. Manfaat Pembelajaran

Setelah mempelajari ini, mahasiswa diharapkan mampu memahami kebijakan luar negeri era Soeharto beserta dinamika yang terjadi baik di dalam maupun luar negeri.

DAFTAR PUSTAKA

- Arista, F. Et al. (2017). Perbandingan Kebijakan Adam Malik, Mochtar Kusumaatmadja Dan Ali Alatas Terhadap Politik Luar Negeri Bebas Aktif Indonesia Pada Masa Orde Baru. *FACTUM*, 6(1), 70–92.
- Kusuma, T., & Afwan, B. (2021). Upaya Membangun Stabilitas Nasional Pada Kebijakan Luar Negeri Indonesia Masa Orde Baru (1967-1971). *Jurnal Swarnadwipa*, 5(1), 18–28.
- Leifer, M. (1983). *Indonesian Foreign Policy*. Allen & Unwin.
- Novotny, D. (2010). *Torn between America and China: Elite perceptions and Indonesian foreign policy*. Institute of Southeast Asian Studies.
- Pradana, H. A. (2016). Persepsi Suharto dan Perubahan Kebijakan Luar Negeri Indonesia terhadap Cina pada Awal Orde Baru. *Indonesian Perspective*, 1(1), 23–42.
- Sukma, R. (1995). The Evolution of Indonesia's Foreign Policy: An Indonesian View. *Asian Survey*, 35(3), 304–315.
- Vatikiotis, M. R. J. (1993). Indonesia's Foreign Policy in the 1990s. *Contemporary Southeast Asia*, 14(4), 352–367.
- Weinstein, F. B. (1976). *Indonesian Foreign Policy and the Dilemma of Dependence from Soekarno to Soeharto*. Cornell University Press.

BAB 5

KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN B.J. HABIBIE

A. Pendahuluan

1. Sasaran Pembelajaran

Mahasiswa mampu memahami dan menjelaskan kebijakan luar negeri Indonesia pada masa pemerintahan Presiden Habibie. Masa pemerintahan Presiden Habibie merupakan fase transisi demokrasi, oleh karenanya Indonesia dihadapkan pada sejumlah tantangan dilevel domestik. Perubahan pada dunia internasional menuju era globalisasi juga turut menjadi tantangan bagi kebijakan luar negeri Indonesia. Sejumlah kebijakan luar negeri yang dijalankan oleh Presiden Habibie seperti memperbaiki citra Indonesia di mata dunia internasional hingga aktif terlibat dalam forum D-8 namun terdapat pula kebijakan luar negeri yang konfrontatif seperti ketegangan dengan IMF dan juga Australia. Berbagai kebijakan luar negeri ini menandai tonggak penting sejarah politik luar negeri Indonesia.

2. Prasyarat Kemampuan Mahasiswa

Sebelum mempelajari materi ini, mahasiswa terlebih dahulu harus memiliki pengetahuan awal tentang kebijakan luar negeri Indonesia pada era pemerintahan Presiden Soeharto. Selain itu mahasiswa juga harus mempunyai kemampuan kognitif, psikomotorik dan afektif dalam mempelajari kebijakan luar negeri Indonesia pada masa pemerintahan Presiden Habibie.

DAFTAR PUSTAKA

- Anwar, Dewi Fortuna. (2010). Indonesia's Foreign Policy under Reformasi: Change and Continuity. Southeast Asian Affairs, ISEAS.
- Basri, Chatib & Hill, Hal. (2004). Indonesia's Economic Crisis: The Politics of Recovery. In *The Pacific Review*, Vol. 17, No. 2.
- Huntington, Samuel P. (1991). *The Third Wave: Democratization in the Late Twentieth Century*. University of Oklahoma Press.
- IMF. (1999). Press Briefing on Indonesia and Bank Bali Case. September 1999. www.imf.org
- Siddiqui, Shamim. (2001). South-South Economic Cooperation: The Case of D-8 Countries. *Journal of Islamic Economic Studies*, Vol. 9, No. 2.
- UU No. 24 Tahun 2000 tentang Perjanjian Internasional. <https://peraturan.bpk.go.id/>
- UU No. 37 Tahun 1999 tentang Hubungan Luar Negeri. <https://peraturan.bpk.go.id/>

BAB 6

KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN ABDURAHMAN WAHID

A. Pendahuluan

1. Sasaran Pembelajaran

Mahasiswa mampu memahami dan menjelaskan kebijakan luar negeri Indonesia pada masa pemerintahan Presiden Abdurahman Wahid. Masa pemerintahan Presiden Abdurahman Wahid menghadapi sejumlah tantangan, khususnya pada kondisi domestik seperti isu pelanggaran HAM dan juga konflik dengan gerakan separatisme. Kondisi domestik ini memberikan pengaruh terhadap kebijakan luar negeri Indonesia. Kebijakan luar negeri Indonesia pada era pemerintahan Presiden Abdurahman Wahid masih berfokus pada perbaikan citra Indonesia di mata dunia internasional serta kebijakan guna memulihkan ekonomi nasional. Meskipun masa jabatannya terhitung singkat, namun kebijakan luar negeri Gus Dur mencerminkan arah baru kebijakan luar negeri Indonesia yang lebih inklusif dan humanis.

2. Prasyarat Kemampuan Mahasiswa

Sebelum mempelajari materi ini, mahasiswa terlebih dahulu harus memiliki pengetahuan awal tentang kebijakan luar negeri Indonesia pada era pemerintahan Presiden Habibie. Selain itu mahasiswa juga harus mempunyai kemampuan kognitif, psikomotorik dan afektif dalam mempelajari kebijakan luar negeri Indonesia pada masa pemerintahan Presiden Abdurahman Wahid.

DAFTAR PUSTAKA

- Aspinall, E. & Crouch, H. (2003). *The Aceh Peace Process: Why It Failed*. East-West Center Washington.
- Barton, G. (2002). *Abdurrahman Wahid: Muslim Democrat, Indonesian President*. UNSW Press.
- Kingsbury, D. (2009). *East Timor: The Price of Liberty*. Palgrave Macmillan.
- Leifer, M. (2001). *Singapore's Foreign Policy: Coping with Vulnerability*. Routledge.
- McGibbon, R. (2004). *Placing the Papua Conflict in Context*. East-West Center Washington.
- Robinson, G. (2010). *If You Leave Us Here, We Will Die: How Genocide Was Stopped in East Timor*. Princeton University Press.
- Shihab, A. (2001). *Mengurai Hubungan Internasional Pasca Soeharto*. Jakarta: Gramedia.

BAB 7

KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN MEGAWATI SOEKARNOPUTRI

A. Pendahuluan

1. Sasaran Pembelajaran

Mahasiswa mampu memahami dan menjelaskan kebijakan luar negeri Indonesia pada masa pemerintahan Presiden Megawati. Presiden Megawati masih mewarisi sejumlah masalah pasca runtuhnya Orde Baru namun kebijakan luar negeri yang dijalankannya masih berpegang teguh pada prinsip bebas aktif, dimana kebijakan luar negeri Indonesia menekankan pada kemandirian strategis, pemulihan reputasi internasional serta penguatan posisi Indonesia dalam tatatan global.

2. Prasyarat Kemampuan Mahasiswa

Sebelum mempelajari materi ini, mahasiswa terlebih dahulu harus memiliki pengetahuan awal tentang kebijakan luar negeri Indonesia pada era pemerintahan Presiden Abdurahman Wahid. Selain itu mahasiswa juga harus mempunyai kemampuan kognitif, psikomotorik dan afektif dalam mempelajari kebijakan luar negeri Indonesia pada masa pemerintahan Presiden Megawati Soekarnoputri.

3. Keterkaitan Bahan Pembelajaran dengan Pokok Bahasan Lainnya

Bahan pembelajaran ini memberikan pemahaman lanjutan kepada mahasiswa tentang kebijakan luar negeri Indonesia pada masa transisi demokrasi. Sehingga akan lebih mudah bagi mahasiswa untuk memahami atau mempelajari

DAFTAR PUSTAKA

- Anwar, D. F. (2005). Indonesia's Foreign Policy under Megawati Soekarnoputri: Resisting Domestic and International Pressures. RSIS Working Paper Series, S. Rajaratnam School of International Studies.
- Butt, S. (2009). Anti-terrorism law and criminal process in Indonesia: 2002–2004. In Horowitz, L. & Kirk, D. (Eds.), *Constitutionalism in Southeast Asia*. Singapore: Konrad Adenauer Stiftung.
- Chauvel, R., & Bhakti, I. N. (2004). *The Papua Conflict: Jakarta's Perceptions and Policies*. Washington, D.C.: East-West Center.
- Human Rights Watch. (2003). Aceh Under Martial Law: Inside the Secret War. <https://www.hrw.org/reports/2003/indonesia0803/>
- Human Rights Watch. (2003). Justice Denied for East Timor. <https://www.hrw.org/report/2003/01/20/justice-denied-east-timor>
- International Court of Justice. (2002). Sovereignty over Pulau Ligitan and Pulau Sipadan (Indonesia/Malaysia), Judgment of 17 December 2002. <https://www.icj-cij.org/case/102>
- Jones, S. (2005). Counter-Terrorism and Human Rights in Indonesia: The Role of the Security Forces. International Crisis Group Asia Report No. 117.
- Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia. (2002). Pernyataan Pers Mengenai Putusan ICJ atas Kasus Sipadan-Ligitan. [Arsip Kemlu RI].
- Laksmiana, E. A. (2011). Rebalancing Indonesia's Defence Policy: Between the Old and the New. In Tan, S. S. (Ed.), *The Making of Southeast Asia's Defence Policy* (pp. 165–186). Cambridge: Cambridge University Press.

- Schofield, C. (2002). *Dangerous Ground: A Geopolitical Overview of the South China Sea*. In Valencia, M. J. et al. (Eds.), *Sharing the Resources of the South China Sea*. Martinus Nijhoff Publishers.
- Van Klinken, G. (2007). *Communal Violence and Democratization in Indonesia: Small Town Wars*. London: Routledge.
- World Bank. (2004). *Indonesia: A Macroeconomic Update*. Washington, DC: World Bank.

BAB 8

KEBIJAKAN LUAR NEGERI MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN YUDHOYONO

A. Pendahuluan

1. Sasaran Pembelajaran

Mahasiswa mampu memahami transisi demokrasi beserta dinamika politik lokal yang terjadi pada masa Presiden Susilo Bambang Yudhoyono yang berimplikasi pada kebijakan luar negeri yang diambil oleh Indonesia pada masa tersebut.

2. Prasyarat Kemampuan Mahasiswa

Pada bab ini mahasiswa diwajibkan telah memahami kebijakan luar negeri pasca Reformasi, mulai dari Presiden Habibie hingga Presiden Megawati, sebagai gambaran awal memahami transisi dan dinamika yang terjadi pada kepemimpinan Presiden Yudhoyono.

3. Keterkaitan Bahan Pembelajaran dengan Pokok Bahasan Lainnya

Bahan pembelajaran pada bab ini merupakan kelanjutan dari materi terkait kebijakan luar negeri Indonesia pasca Reformasi dan menjadi pondasi yang kuat bagi pemerintahan Presiden Joko Widodo setelahnya.

4. Manfaat Pembelajaran

Setelah mempelajari ini, mahasiswa diharapkan mampu memahami kebijakan luar negeri era Presiden Yudhoyono.

DAFTAR PUSTAKA

- Fitriani, E. (2015). Yudhoyono's foreign policy: is Indonesia a rising power?. Dalam E. Aspinall et al. (eds.), *The Yudhoyono Presidency* (hlm. 5-79). ISEAS Publishing, Singapore.
- Hamilton-Hart, N., & McRae, D. (2015). *Indonesia: Balancing the United States and China, Aiming for Independence*. The United States Studies Centre at the University of Sydney.
- Inayati, R. S. (2005). *Pemerintahan Susilo Bambang Yudhoyono dan Politik Luar Negeri Indonesia*.
- Laksmana, E. A. (2011). Indonesia's Rising Regional and Global Profile: Does Size Really Matter?. *Contemporary Southeast Asia*, 33(2), 157-182.
- Laksmana, E. A. (2018). Drifting towards Dynamic Equilibrium: Indonesia's South China Sea Policy under Yudhoyono. Dalam U. Fionna, D. Negara, & D. Simandjuntak (Eds.), *Aspirations with Limitations: Indonesia's Foreign Affairs under Susilo Bambang Yudhoyono* (hlm. 153-175). ISEAS-Yusof Ishak Institute.
- Muta'al, N. A., & Zaman, A. N. (2024). Analisis Politik Luar Negeri Indonesia di Era Presiden Susilo Bambang Yudhoyono. *HUMANUS: Jurnal Sosiohumaniora Nusantara*, 1(3), 502-513.
- Roberts, C. B., Habir, A. D., & Sebastian, L. C. (2015). Ascending Indonesia: Significance and Conceptual Foundations. Dalam C. B. Roberts, A. D. Habir, & L. C. Sebastian (Eds.), *Indonesia's Ascent: Power, Leadership, and the Regional Order* (hlm. 1-21). Palgrave Macmillan.
- Rosyidin, M. (2021). The Moment of a Rising Power: Indonesia's Foreign Policy Activism, 2004-2014. *MANDALA: Jurnal Ilmu Hubungan Internasional*, 4(1), 1-14.
- Songbatumis, A. M. (2021). The Role of Islam in Indonesian Foreign Policy: A Case of Susilo Bambang Yudhoyono. *Polish Political Science Yearbook*, 50, 1-23.

- Tan, P. J. (2007). Navigating a Turbulent Ocean: Indonesia's Worldview and Foreign Policy. *Asian Perspective*, 31(3), 147-181.
- Tan, S. S. (2015). Indonesia among the Powers: Will ASEAN Still Matter to Indonesia?. Dalam C. B. Roberts, A. D. Habir, & L. C. Sebastian (Eds.), *Indonesia's Ascent: Power, Leadership, and the Regional Order* (hlm. 287-307). Palgrave Macmillan.
- Yulius P. Hermawan, & Ahmad D. Habir. (2015). Indonesia and International Institutions: Treading New Territory. Dalam C. B. Roberts, A. D. Habir, & L. C. Sebastian (Eds.), *Indonesia's Ascent: Power, Leadership, and the Regional Order* (hlm. 177-194). Palgrave Macmillan.

BAB

9

KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN JOKO WIDODO

A. Pendahuluan

1. Sasaran Pembelajaran

Mahasiswa mampu memahami dan menjelaskan kebijakan luar negeri Indonesia pada masa pemerintahan Presiden Joko Widodo. Selama 10 tahun kepemimpinan Presiden Joko Widodo kebijakan luar negeri yang dijalankannya berpegang teguh pada prinsip bebas aktif. Presiden Joko Widodo menaruh perhatian pada isu lingkungan, isu kemanusiaan dengan tetap mengedepankan diplomasi ekonomi. Namun yang menarik dari kebijakan luar negeri Presiden Joko Widodo adalah munculnya konsep poros maritim dunia yang sedikit banyak memberi warna baru pada arah kebijakan luar negeri Indonesia, selain itu Pandemi Covid19 pada tahun 2020 juga memberikan tantangan terhadap kebijakan luar negeri Indonesia khususnya pada sektor diplomasi kesehatan.

2. Prasyarat Kemampuan Mahasiswa

Sebelum mempelajari materi ini, mahasiswa terlebih dahulu harus memiliki pengetahuan awal tentang kebijakan luar negeri Indonesia pada era pemerintahan Presiden Susilo Bambang Yudhoyono. Selain itu mahasiswa juga harus mempunyai kemampuan kognitif, psikomotorik dan afektif dalam mempelajari kebijakan luar negeri Indonesia pada masa pemerintahan Presiden Joko Widodo.

DAFTAR PUSTAKA

- Al Jazeera. (2020). Indonesia Says No Normalization with Israel without Palestinian Statehood. <https://www.aljazeera.com/news/2020/9/17/indonesia-rejects-israel-normalisation>
- ASEAN Secretariat. (2021). Five-Point Consensus. <https://asean.org>
- Badan Pusat Statistik. (2020). Statistik Perdagangan Luar Negeri Indonesia 2019. <https://bps.go.id>
- Bappenas. (2020). Laporan Evaluasi RPJMN Bidang Kemaritiman dan Konektivitas.
- BBC Indonesia. (2017). "Indonesia Dorong Formula 4+1 untuk Penyelesaian Krisis Rohingya." <https://www.bbc.com/indonesia/>
- CEA Consulting. (2018). *Indonesia Marine Sector Diagnostic Report*. <https://www.ceiconsulting.com/wp-content/uploads/Indonesia-Marine-Full-Report-CEA-2018.pdf>
- G20 Indonesia. (2022). Health Working Group Chair's Summary. <https://g20.org>
- ISEAS-Yusof Ishak Institute. (2016). TRS12/16: Jokowi's Foreign Policy Outlook. https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/pdfs/TRS12_16.pdf
- Kemenlu RI. (2023). Chairmanship Priorities and Theme. <https://kemlu.go.id>
- Kementerian LHK. (2021). Indonesia Long-Term Strategy for Low Carbon and Climate Resilience 2050. <https://www4.unfccc.int/sites/lt-leastdevelopedcountries/Pages/Indonesialts2050.aspx>
- Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia. (2019). Laporan Kinerja Kemlu Tahun 2019. <https://kemlu.go.id>
- Kementerian Luar Negeri RI. (2020). Rencana Strategis Kemlu 2020–2024.

- Kementerian Luar Negeri RI. (21 Januari 2021). Menlu RI Jadi Co-Chair COVAX AMC Engagement Group. <https://kemlu.go.id>
- Kementerian Perdagangan RI. (2020). Analisis Dampak Perang Dagang Global terhadap Perdagangan Indonesia.
- KLHK. (2022). Dokumen Strategi FOLU Net Sink 2030 Indonesia. <https://foluindonesia.id>
- Kontan.co.id. (2017). Selama 2 Hari, Menteri Susi Tenggelamkan 40 Kapal Pencuri Ikan. <https://nasional.kontan.co.id/news/selama-2-hari-menteri-susi-tenggelamkan-40-kapal-pencuri-ikan>
- Mongabay Indonesia. (2019). Tenggelamkan Kapal Asing Pencuri Ikan: Menanti Aksi Menteri Baru KKP. <https://mongabay.co.id/2019/10/28/tenggelamkan-kapal-asing-pencuri-ikan-menanti-aksi-menteri-baru-kkp/>
- Mongabay. (2024). *Indonesia's Fight Against Illegal Fishing Has Surprising Consequence: Piracy.* <https://news.mongabay.com/2024/02/indonesia-illegal-fishing-maritime-piracy-study/>
- The Diplomat. (2015). Explaining Indonesia's 'Sink The Vessels' Policy Under Jokowi. <https://thediplomat.com/2015/01/explaining-indonesias-sink-the-vessels-policy-under-jokowi/>
- The Diplomat. (2023). Indonesia Quietly Leads Regional Diplomacy on Myanmar. <https://thediplomat.com>
- The Jakarta Post. (2018). Indonesia condemns US embassy move to Jerusalem. <https://www.thejakartapost.com/news/2018/05/15/indonesia-condemns-us-embassy-move-to-jerusalem.html>
- The Star Malaysia. (2019). Malaysia Lodges Protest Against Sinking of Boats. <https://www.thestar.com.my>

Vietnam News Agency. (2022). Vietnam, Indonesia Reach Agreement on EEZ Delimitation. <https://en.vietnamplus.vn>

BAB 10

MENCERMATI ARAH BARU KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN PRABOWO SUBIANTO

A. Pendahuluan

1. Sasaran Pembelajaran

Mahasiswa mampu memahami dan menjelaskan arah baru kebijakan luar negeri Indonesia pada masa pemerintahan Presiden Prabowo Subianto. Meskipun kebijakan luar negeri Indonesia pada masa pemerintahan Presiden Prabowo secara substansi tidak jauh berbeda dengan pada masa pemerintahan Presiden Joko Widodo namun latar belakang militer yang dimiliki Prabowo dapat memberikan gaya yang berbeda pada diplomasi Indonesia.

2. Prasyarat Kemampuan Mahasiswa

Sebelum mempelajari materi ini, mahasiswa terlebih dahulu harus memiliki pengetahuan awal tentang kebijakan luar negeri Indonesia pada era pemerintahan Presiden Joko Widodo. Selain itu mahasiswa juga harus mempunyai kemampuan kognitif, psikomotorik dan afektif dalam mempelajari kebijakan luar negeri Indonesia pada masa pemerintahan Presiden Prabowo Subianto.

3. Keterkaitan Bahan Pembelajaran dengan Pokok Bahasan Lainnya

Bahan pembelajaran ini memberikan pemahaman lanjutan kepada mahasiswa tentang kebijakan luar negeri Indonesia pada masa pemerintahan Presiden Prabowo Subianto. Sehingga akan lebih mudah bagi mahasiswa untuk memahami atau mempelajari pokok bahasan selanjutnya

DAFTAR PUSTAKA

- BBC New Indonesia. (2025). Impor produk Indonesia dikenai tarif 19% oleh AS - 'Posisi Indonesia justru lemah'. <https://www.bbc.com/indonesia/articles/c9w125qepe5o#:~:text=Presiden%20Prabowo%20menyampaikan%20keputusan%20tarif,Akhirnya%20ada%20kesepakatan.>
- Fulcrum: Analysis on South East Asia. (2024). New President, Same Foreign Policy? Decoding Indonesia's Foreign Policy Direction Post-Presidential Election 2024. <https://fulcrum.sg/aseanfocus/new-president-same-foreign-policy-decoding-indonesias-foreign-policy-direction-post-presidential-election-2024/>
- Kompas. (2024). Diplomasi Ekonomi di Era Prabowo. <https://www.kompas.id/artikel/diplomasi-ekonomi-di-era-prabowo>
- Kompas. (2025). Indonesia and the Thailand-Cambodia Crisis. <https://www.kompas.id/artikel/en-saatnya-indonesia-berperan-aktif-dalam-krisis-perbatasan-thailandkamboja>
- Kompas. (2025). Tarif Baru Trump Menguji Kemampuan Diplomasi Indonesia Meraih Kesepakatan. <https://www.kompas.id/artikel/tarif-baru-trump-dan-kemampuan-diplomasi-indonesia-meraih-kesepakatan>
- Metro TV News. (2025). Diplomasi Ekonomi Indonesia Era Presiden Prabowo Bantu Wujudkan Asta Cita. <https://www.metrotvnews.com/read/bzGCRO3d-diplomasi-ekonomi-indonesia-era-presiden-prabowo-bantu-wujudkan-asta-cita>
- Modern Diplomacy. (2024). Navigating Global Power Dynamics: Indonesia's BRICS Entry and the Future of Global South. <https://modern diplomacy.eu/2024/10/29/navigating-global-power-dynamics-indonesias-brics-entry-and-the-future-of-global-south/>

- Reuters. (2025). Ceasefire takes effect between Thailand and Cambodia after five-day border battle.https://www.reuters.com/world/china/ceasefire-takes-effect-between-thailand-cambodia-after-five-day-border-battle-2025-07-28/?utm_source=chatgpt.com
- The Diplomat. (2024). Prabowo's 8% Growth Gamble: Reform or Bureaucratic Bloat?. <https://thediplomat.com/2024/10/prabowos-8-growth-gamble-reform-or-bureaucratic-bloat/>
- The Diplomat. (2024). What Prabowo's Victory Means For Indonesian Foreign Policy. <https://thediplomat.com/2024/03/what-prabowos-victory-means-for-indonesian-foreign-policy/>
- The Diplomat. (2025). Indonesia's New Diplomatic Playbook: ASEAN on Hold, NAM in Limbo, Giants Ahead. <https://thediplomat.com/2025/01/indonesias-new-diplomatic-playbook-asean-on-hold-nam-in-limbo-giants-ahead/>

TENTANG PENULIS



Frisca Alexandra lahir pada tanggal 21 Agustus 1991, di Samarinda, Kalimantan Timur. Menempuh pendidikan Strata 1 pada Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Mulawarman tahun 2008 dan melanjutkan studi Magister di Universitas Gadjah Mada pada tahun 2012. Penulis saat ini aktif sebagai Dosen di Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Mulawarman.

Buku ini adalah karya kedua penulis, setelah sebelumnya pada tahun 2019, penulis telah menerbitkan buku ajar berjudul “Pengantar Diplomasi: Sejarah, Teori dan Studi Kasus”.

Pada tahun yang sama, penulis juga terpilih sebagai salah satu dari 10 akademisi muda dalam Lokakarya yang diselenggarakan oleh CSIS Indonesia. Melalui lokakarya ini, penulis berhasil menerbitkan sebuah *policy brief* bersama CSIS Indonesia dengan judul “Terorisme 3.0: Strategi Indonesia dalam Menghadapi Terorisme Generasi Baru” yang terbit pada tahun 2020.



Rendy Wirawan adalah seorang dosen pada program studi Hubungan Internasional di Universitas Mulawarman yang telah bergabung sejak 2019. Lahir di Balikpapan pada 27 April 1993, penulis menamatkan pendidikan Sarjana pada studi Hubungan Internasional di Universitas Gadjah Mada pada tahun 2015 dan Magister pada studi yang sama pada tahun 2018 di University of Melbourne dengan dukungan dana dari LPDP. Fokus kajian yang digeluti antara lain kebijakan luar negeri Indonesia serta geopolitik dan keamanan di Asia Pasifik.

Penulis telah mempublikasikan beberapa karya diantaranya dalam bentuk jurnal dan bab pada bunga rampai. Selain itu penulis juga aktif berpartisipasi dalam beberapa konferensi baik pada Tingkat nasional maupun internasional.